



REPUBLIKA SLOVENIJA  
MINISTRSTVO ZA JAVNO UPRAVO

Tržaška cesta 21, 1000 Ljubljana

T: 01 478 83 30  
F: 01 478 83 31  
E: gp.mju@gov.si  
www.mju.gov.si

**OBČINA GORIŠNICA**

**ŽUPAN  
OBČINSKI SVET**

Številka: 037-1/2024-3130-7  
Datum: 8. 1. 2024

**Zadeva: Obvestilo glede nespoštovanja načela enakosti volilne pravice pri določanju volilnih enot za volitve v občinski svet**

Spoštovani,

Ministrstvo za javno upravo je izvedlo analizo glede spoštovanja načela splošne in enake volilne pravice pri določitvi volilnih enot za volitve članov občinskega sveta, na podlagi katere je v nekaterih občinah, med drugim tudi v vaši, ugotovilo, da so odstopanja od temeljne zahteve, ki izhaja iz načela enakosti volilne pravice in izrecne zahteve prvega odstavka 20. člena Zakona o lokalnih volitvah (v nadaljevanju: ZLV)<sup>1</sup> bistvene in pomenijo kršitev tako 20. člena ZLV kot poseg v enakost volilne pravice.

Ustava Republike Slovenije (v nadaljevanju: Ustava)<sup>2</sup> v 43. členu ureja načelo enake in splošne volilne pravice. Enakost volilne pravice pomeni enako vrednost glasu vsakega volivca, zaradi česar se pri oblikovanju volilnih enot upošteva načelo, da se en član predstavnškega telesa voli na približno enako število prebivalcev oziroma volilnih upravičencev. ZLV v 20. členu določa, da se volilne enote oblikujejo tako, da se en član občinskega sveta voli na približno enako število prebivalcev. Občinski svet sprejme odlok s katerim določi volilne enote za volitve članov v predstavnških in individualno voljenih organih lokalnih skupnosti, odlok pa mora biti skladen tako s tretjim odstavkom 153. člena Ustave kot tudi z določbami ZLV.

Kodeks dobre prakse v volilnih zadevah<sup>3</sup> določa, da je največji odmik od matematične enakosti odvisen od individualne situacije, vendar lahko ta le redko preseže 10% in nikoli 15%, razen v izjemnih primerih.<sup>4</sup> Ustavno sodišče je že presojalo skladnost odlokov o določitvi volilnih enot za volitve članov v predstavnških organih lokalne skupnosti, pri čemer je v zadevi U-I-319/98 ugotovilo neustavnost odloka, ki je določal odstopanje 33,3% navzgor in 26% navzdol od matematične enakosti v občini, v odločbi U-I-326/02 pa je Ustavno sodišče ugotovilo neustavnost

<sup>1</sup> Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 45/08, 83/12, 68/17 in 93/20 – odl. US

<sup>2</sup> Uradni list RS, št. 33/91, 42/97, 66/00, 24/03, 69/04, 68/06, 47/13, 75/16 in 92/21

<sup>3</sup> CDL-STD(2003)034

<sup>4</sup> Kodeks dobre prakse v volilnih zadevah, točka 15.

odloka pri razmerju 1,55 : 1 med velikostjo najmanjše in največje volilne enote oz. odmik od matematične enakosti 28,66 % navzgor in 16,89 % navzdol.

Na podlagi vašega odloka o določitvi volilnih enot je Občina Gorišnica za potrebe volitev članov občinskega sveta razdeljena v 7 volilnih enot, pri čemer se v prvi volilni enoti voli 1 člana občinskega sveta, v drugi volilni enoti 2 člana občinskega sveta, v tretji volilni enoti 1 člana občinskega sveta, v četrti volilni enoti 1 člana občinskega sveta, v peti volilni enoti 2 člana občinskega sveta, v šesti volilni enoti 2 člana občinskega sveta in v sedmi volilni enoti 2 člana občinskega sveta. Iz podatkov, pridobljenih s spletne strani Ministrstva za notranje zadeve je razvidno, da je število volilnih upravičencev v prvi volilni enoti 296, v drugi volilni enoti 579, v tretji volilni enoti 291, v četrti volilni enoti 220, v peti volilni enoti 726, v šesti volilni enoti 582 in v sedmi volilni enoti 617. Na podlagi omenjenih podatkov znaša idealno število volivcev na posameznega člana občinskega sveta 301 kar pomeni, da je delež odstopanja od matematične enakosti v četrti volilni enoti 29 % navzdol, v peti volilni enoti pa 17 % navzgor. Iz navedenih podatkov je razvidno, da predstavljajo odstopanja od matematične enakosti volilnih enot v občini odmik za več kot 10%, kar pomeni, da lahko predstavlja takšna ureditev kršitev načela enakosti volilne pravice, zato vam predlagamo, da ugotovljene nepravilnosti v roku šestih mesecev odpravite in nas o načinu odprave nepravilnosti tudi obvestite.

Obenem vas obveščamo, da bo Ministrstvo za javno upravo zagotovilo strokovno pomoč pri odpravi ugotovljenih nepravilnosti in s tem namenom pripravilo strokovni posvet, na katerem bo predstavilo rezultate analize in ponudilo odgovore na dodatna vprašanja glede načina oprave nepravilnosti. Posvet bo v sredo, 14. 2. 2024 ob 10.00 uri. Vabilo s programom boste prejeli naknadno.

S spoštovanjem,

Pripravila:  
dr. Aldijana Ahmetović  
podsekretarka

Jure Trbič  
državni sekretar